



Местное самоуправление

Информационный бюллетень





Амурская областная научная библиотека
имени Н. Н. Муравьева-Амурского

Амурский региональный центр Президентской
библиотеки им. Б. Н. Ельцина

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Информационный бюллетень
Вып. 31

Благовещенск
2022

Местное самоуправление : информ. бюл. / Амур. обл. науч. б-ка им. Н. Н. Муравьева-Амурского, Амур. рег. центр Президентской б-ки им. Б. Н. Ельцина ; сост. Н. А. Иванова. – Благовещенск, 2022. – Вып. 31. – 24 с.

Составитель: Н. А. Иванова
Ответственный за выпуск: О. С. Праскова
Компьютерная верстка: М. И. Гнускова

©Амурская областная научная библиотека
имени Н. Н. Муравьева-Амурского

Содержание

От составителя	4
Организационно-правовые основы местного самоуправления	5
Деятельность органов местного самоуправления в России и за рубежом	11
Финансово-экономические основы местного самоуправления	15
Государственная и муниципальная служба	18

ОТ СОСТАВИТЕЛЯ

Информационный бюллетень «Местное самоуправление» отражает политические, правовые, организационные, финансовые и экономические аспекты деятельности органов местного самоуправления.

31-й выпуск бюллетеня содержит книги, статьи из периодических изданий за 2020–2021 годы из фондов Амурской областной научной библиотеки имени Н. Н. Муравьева-Амурского, а также материалы, включённые в научную электронную библиотеку eLIBRARY.RU, Cyber-Leninka.ru и СПС Гарант, КонсультантПлюс и доступные для пользователей библиотеки.

Литература в бюллетене сгруппирована в четырёх тематических разделах. Расположение внутри разделов – в алфавитном порядке.

Бюллетень «Местное самоуправление» адресован муниципальным служащим, преподавателям, студентам высших учебных заведений.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

КНИГИ

Раздьяконова, Е. В. Организационно-правовые формы местного самоуправления : учебное пособие / Е. В. Раздьяконова. – Новосибирск : Новосибирский государственный технический университет, 2021. – 222 с. Текст (визуальный) : электронный. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47266406> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В учебном пособии дается представление о развитии местного самоуправления и его особенностях в России; правовой, территориальной организационной основах местного самоуправления, организационно-правовых форм местного самоуправления; взаимосвязи правовой и территориальной основ с организационно-правовыми формами местного самоуправления.

СТАТЬИ

Ахметов, А. Р. Специфическая особенность основ местного самоуправления (сравнительно-правовой анализ республики Хакасия и республики Тыва) / А. Р. Ахметов. – Текст (визуальный) : электронный // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2021. – № 2-2 (53). – С. 79-82. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44832118> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Целью данной статьи является исследование особенностей основ местного самоуправления в Республиках Хакасия и Тыва. На начальном этапе территориальное расположение субъектов, низкая плотность населения и слабая экономическая составляющая тормозили развитие органов местного самоуправления. На современном этапе работа региональных властей в пределах своих полномочий в данной сфере привела законодательство в регионах в соответствие конституционным требованиям, была оказана организационная и методическая помощь муниципальным образованиям.

Балдаев, В. А. Принципы организации и деятельности органов местного самоуправления: теоретико-правовой анализ / В. А. Балдаев. – Текст (визуальный) : электронный // Обеспечение национальной безопасности в свете глобальных вызовов современности. Материалы международной научно-практической конференции. – Иркутск : Байкальский государственный университет, 2021. – С. 11-15. URL: <https://>

www.elibrary.ru/item.asp?id=47210077 (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В данной статье освещается теоретико-правовой анализ сущности и значения фундаментальных принципов, на которых строится организация и деятельность органов местного самоуправления. В рамках исследования отражается международная и национальная нормативно-правовая основа принципов местного самоуправления. В ходе изучения темы делается вывод о высокой значимости правильного построения системы принципов местного самоуправления и соответствующего следования ей, а также о том, что рассмотренные в статье принципы оказывают большое влияние как на уровень обеспечения нормального функционирования органов местного самоуправления, так и на обеспечение безопасности государства в целом.

Берестовская, Ю. А. О природе правовых актов органов местного самоуправления / Ю. А. Берестовская. – Текст (визуальный) : электронный // Современные технологии в образовании: актуальные проблемы и тенденции. Материалы всероссийской научно-теоретической конференции. – Ижевск : Восточно-Европейский институт, 2021. – С. 184-189. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46668278> (дата обращения 10.03.2021). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Статья посвящена правовым аспектам, связанных с осуществлением правотворческой функции органами местного самоуправления. Подчеркивается актуальность отдельных вопросов правового и организационного обеспечения местного самоуправления. Изучается правовая природа и система муниципальных нормативных актов.

Дитятковский, М. Ю. Президент Российской Федерации и местное самоуправление: эволюция взаимоотношений / М. Ю. Дитятковский. – Текст (визуальный) : электронный // Правоприменение. – 2021. – Т. 5. № 3. – С. 75-86. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46590089> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

На основе применения исторического метода и метода сравнительно-правового анализа нормативных правовых актов Российской Федерации разных лет сделана попытка исследования эволюции взаимоотношений Президента РФ и местного самоуправления за последние 30 лет. Определены пять этапов развития взаимоотношений Президента РФ и местного самоуправления, их характерные черты, а также перспективы после принятия поправок к Конституции РФ 2020 г. Сделаны выводы о том, что взаимодействие Президента РФ и местного самоуправления развивалось зигзагообразно. Расширение полномочий Президента РФ в связи с поправками к Конституции РФ 2020 г. фактически

означает отход от организационной самостоятельности местного самоуправления и встраивание органов местного самоуправления в единую систему публичной власти.

Какалова, М. А. Организационные основы местного самоуправления / М. А. Какалова. – Текст (визуальный) : электронный // Актуальные вопросы права, экономики и управления. Сборник статей XXVII Международной научно-практической конференции. – Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г. Ю.), 2020. – С. 182-184. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44341628> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье исследуются организационные основы местного самоуправления. В работе дано определение основам местного самоуправления, рассмотрены его основные проблемы и выдвинуты предложения по их решению.

Колесников, А. В. Толкование категорий «система» и «структура» органов местного самоуправления: теория и практика / А. В. Колесников. – Текст (визуальный) : электронный // Труды Института государства и права Российской академии наук. – 2021. – № 3. – С. 63-69. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tolkovanie-kategoriy-sistema-i-struktura-organov-mestnogo-samoupravleniya-teoriya-i-praktika> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка».

Политика укрепления вертикали власти давно реализуется на всех уровнях публичного управления. После вертикализации органов федерального и регионального уровней государство приступило к укреплению организационных взаимосвязей между государственными и муниципальными органами. Однако этот процесс происходит только через призму категории «структура органов местного самоуправления», которая должна определяться населением муниципального образования. Поэтому проблемой централизации стали нормы ст. 12 и ст. 131 Конституции РФ, которые являются сложнопреодолимыми гарантиями местного самоуправления. Вместе с тем правильное толкование и применение понятий «система» и «структура» органов местного самоуправления создаст условия для гармонизации российской правовой системы. Их всестороннее исследование позволит правильно расставить акценты в компетенции, доказать суверенное право государства на формирование системы органов местного самоуправления и право населения на определение их структуры.

Косинский, П. Д. Институционализация местного самоуправления: состояние и перспективы развития / П. Д. Косинский, Э. Н. Вольфсон. – Текст (визуальный) : электронный // Бизнес. Образование. Право. – 2020. – № 3 (52). – С. 59-63. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43806331> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье исследованы вопросы институционализации местного самоуправления и дана оценка его развития. Выявлено, что в процессе реформирования местного самоуправления на всех его этапах не учитывался финансово-экономический потенциал муниципальных образований. Последующие институциональные изменения, выраженные в принятом законодательстве, не изменили существующее положение.

Курманов, А. К. Федеральные территории в территориальном устройстве России: проблемы и перспективы правового регулирования / А. К. Курманов. – Текст (визуальный) : электронный // Эволюция российского права. Материалы XIX Международной научной конференции молодых ученых и студентов. – Екатеринбург : Уральский государственный юридический университет, 2021. – С. 1626-1633. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46417585> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье анализируется вопрос создания федеральных территорий, их конституционно-правовой статус, определяются проблемы и перспективы развития нового публично-правового образования для Российской Федерации. Проводится сравнительный анализ Федерального закона от 22.12.2020 № 437-ФЗ «О федеральной территории «Сириус» и нормативных правовых актов, регламентирующих правовое положение территориального устройства российского государства.

Лодкин, А. Е. К вопросу о развитии института местного самоуправления в системе государственного управления / А. Е. Лодкин, И. И. Шитов. – Текст (визуальный) : электронный // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации. Сборник статей XXVII Международной научно-практической конференции. – Пенза : Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г. Ю.), 2020. – С. 25-28. URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=36885252> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье идет речь о развитии института местного самоуправления в системе государственного управления. Анализируется опыт решения данной проблемы в конкретном субъекте РФ, предлагаются меры по совершенствованию организационно-правовых основ с учетом особенностей регионального характера.

Ломова, Н. Г. К вопросу законодательного регулирования понятия организационных основ местного самоуправления / Н. Г. Ломова, С. Н. Фадеев. – Текст (визуальный) : электронный // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте российской Федерации. – 2020. – № 17 (17). – С. 7-11. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46400281> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В данной статье предметом анализа являются правовые подходы к определению организационных основ местного самоуправления. Авторами проанализированы нормы федерального законодательства, касающиеся некоторых понятий организационных основ местного самоуправления. Опыт предыдущих лет становления и развития местного самоуправления показал необходимость дальнейшего развития законодательства и уточнения основных терминов.

Новикова, К. Д. Правовое регулирование, принципы организации и законодательная база организации местного самоуправления в городах федерального значения / К. Д. Новикова. – Текст (визуальный) : электронный // Инновации. Наука. Образование. – 2021. – № 31. – С. 575-578. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45765455> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В работе прослеживается актуальность темы, заключающаяся в незакончивающихся в настоящий момент времени процессах развития определенных Конституцией Российской Федерации основ городского самоуправления, а точнее, в городах федерального значения, принципов его самостоятельности и организационной обособленности от государственной власти.

Русаков, М. И. Понятие организационных основ местного самоуправления в России и его современное конституционное регулирование / М. И. Русаков. – Текст (визуальный) : электронный // Юридическая техника. – 2022. – № 16. – С. 351-355. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-organizatsionnyh-osnov-mestnogo-samoupravleniya-v-rossii-i-ego-sovremennoe-konstitutsionnoe-regulirovanie/viewer> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка».

В 2020 году в Конституцию Российской Федерации было внесено значительное количество поправок. Изменения затронули многие сферы правового регулирования, в том числе и основы местного самоуправления в России. В статье предпринята попытка системного осмысления значимости конституционного регулирования организационных основ местного самоуправления.

Тарабара, Д. О. Местное самоуправление и поправки к конституции: к вопросу о содержании реформы / Д. О. Тарабара. – Текст (визуальный) : электронный // Вопросы российского и международного права. – 2021. – Т. 11. № 10-1. – С. 291-299. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47945027> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В рамках конституционной реформы 2020 года в главу восьмую Конституции Российской Федерации были внесены многочисленные изменения, что, на первый взгляд, дает основание говорить о качественно новом этапе муниципальной реформы в России. Все значимые поправки к Конституции, касающиеся правовой природы местного самоуправления, его территориальной, организационной и финансовой основ, лишь воспроизводят ранее сложившиеся подходы и практики. Программное начало в них практически полностью отсутствует, что позволяет сделать вывод о вероятном отсутствии принципиальных перемен в правовом регулировании рассматриваемого института в ближайшем будущем.

Чихладзе, Л. Т. Органы местного самоуправления в единой системе публичной власти России: вопросы теории и истории / Л. Т. Чихладзе, О. Ю. Ганина. – Текст (визуальный) : электронный // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2021. – Т. 25. № 4. – С. 750-767. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47311986> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Внесение поправок в Конституцию Российской Федерации обусловило потребность теоретического осмысления действующих правовых норм после их законодательного обновления. Безусловный интерес вызывает включение в текст основного закона государства понятия «органы публичной власти». Целью исследования является анализ концепций ученых-теоретиков о юридической природе и роли органов публичной власти в жизни государства и определение положения органов местного самоуправления в системе публичной власти.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ И ЗА РУБЕЖОМ

КНИГИ

- 100589 Бабичев, И. В. Местное самоуправление в современной
66.3(2Рос) Российской Федерации: становление и развитие : историко-правовые
Б125 аспекты : [монография] / И. В. Бабичев, Б. В. Смирнов. –
Москва : НОРМА : ИНФРА-М, 2020. – 527 с. – Текст
(визуальный) : непосредственный.

СТАТЬИ

Богачев, М. В. Основные аспекты статуса кандидатов на выборные должности местного самоуправления в Российской Федерации / М. В. Богачев. – Текст (визуальный) : электронный // Личность, общество и государство в правовом измерении. Материалы национальной научно-практической конференции. – Иркутск : Байкальский государственный университет, 2021. – С. 107-111. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46547009> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Рассматриваются основные нормативные источники, образующие фундамент избирательных правоотношений. Определяются участники подобных правоотношений, делается акцент на содержании правового статуса кандидата на выборную должность в представительном органе местного самоуправления. Приводятся механизмы обеспечения правового статуса кандидата в период его выдвижения и регистрации. Определяются проблемы обеспечения правового статуса кандидата, предлагаются возможные пути их разрешения.

Вертинская, Т. С. От государственной к общественной модели местного самоуправления в республике Беларусь: преимущества, условия, необходимые преобразования / Т. С. Вертинская. – Текст (визуальный) : электронный // Вестник института экономики НАН Беларуси. Сборник научных статей. – Минск : Беларуская навука, – 2021. – С. 47-64. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46177722> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье обосновывается необходимость и ключевые положения общественной модели местного самоуправления в Беларуси. Показана целесообразность организационного обособления местного самоуправ-

ления как самоорганизации местных сообществ и местного управления как государственной власти на местах. Определены основные принципы формирования новой модели местной власти, направления совершенствования административно-территориального деления в Беларуси. Предложено авторское видение внесения изменений в Конституцию Республики Беларусь в части формирования конституционных основ местного управления и местного самоуправления.

Диденко, А. Н. Местное самоуправление сегодня и в среднесрочной перспективе / А. Н. Диденко, И. В. Бабичев. – Текст (визуальный) : электронный // Местное право. – 2020. – № 4. – С. 2-6. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44553168> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье рассматриваются и формулируются предложения, которые могли бы составить содержательную часть новых Основ государственной политики в области развития местного самоуправления в нашей стране, в том числе с учетом анализа предшествующей практики формирования правовых институтов, составляющих в своей системной взаимосвязи модель местного самоуправления Российской Федерации, включающей территориальные, организационные (прежде всего организационно-властные), компетенционные, финансово-экономические основы местного самоуправления, вопросы взаимодействия с государством и межмуниципального сотрудничества, ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, перспективы развития институтов местного гражданского общества как институтов местного самоуправления и взаимодействия муниципалитетов с ними. Дается обзор экономической и бюджетной ситуации на местном уровне в связи с пандемией.

Козинченко, М. А. Социальные сети в структуре коммуникационного инструментария органов власти / М. А. Козинченко. – Текст (визуальный) : электронный // Журналистика, массовые коммуникации и медиа: взгляд молодых исследователей. Материалы научно-практической конференции молодых исследователей, аспирантов и студентов. – Белгород : Космос, 2021. – С. 103-107. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45828338> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье рассмотрена работа по ведению личных страниц в социальных сетях на примере официальных страниц руководителей органов местного самоуправления муниципального района «Корочанский район» Белгородской области. Выявлены самые популярные темы обращений, поступивших по каналам «новых медиа», представлен анализ ак-

тивности ведения личных страниц представителями власти, разработаны рекомендации для ведения коммуникации в социальных сетях.

Куминова, Н. А. К вопросу образования и формирования муниципальных контрольно-счетных органов / Н. А. Куминова. – Текст (визуальный) : электронный // Личность, общество и государство в правовом измерении. Материалы национальной научно-практической конференции. – Иркутск : Байкальский государственный университет, 2021. – С. 129-134. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46547019> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Анализируются положения федерального законодательства в части выявления проблем, касающихся обязательного наличия в структуре органов местного самоуправления контрольно-счетных органов, а также наделения их статусом юридического лица. Проводится анализ практики применения нормативных правовых актов, регулирующих деятельность муниципальных контрольно-счетных органов на примере Иркутской области и Республики Саха (Якутия). Разработаны предложения по решению выявленных проблем, направленных на совершенствование федерального законодательства.

Мурзаibraim, У. Р. Организационно-финансовые основы делегирования отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления Кыргызской республики / У. Р. Мурзаibraim. – Текст (визуальный) : электронный // Евразийское Научное Объединение. – 2020. – № 8-4 (66). – С. 213-216. – URL: https://www.elibrary.ru/query_results.asp (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Статья раскрывает особенности делегирования государственных полномочий органам местного самоуправления в Кыргызской Республике. Приведены правовые, организационные и финансовые основы делегирования органам местного самоуправления государственных полномочий.

Солодовченко, Д. Д. Основы организации местного самоуправления в США (на примере штата Аляска): конституционно-правовые основы / Д. Д. Солодовченко. – Текст (визуальный) : электронный // Регион: система, экономика, управление. – 2021. – № 4 (55). – С. 180-184. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47414851> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Анализ основных моделей правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления в Соединенных Штатах Америки, региональных конституционных основ местного самоуправления, выявление особенностей современной муниципальной организации на Аляске.

Терентьева, К. Д. Изучение зарубежных концепций местного самоуправления / К. Д. Терентьева. – Текст (визуальный) : электронный // 30 лет без Союза: потери, удаchi, перспективы. Материалы Всероссийской студенческой конференции. – Иркутск : Иркутский государственный университет, 2021. – С. 127-130. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46175912> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Анализируются традиции изучения основных концепций зарубежного местного самоуправления, их особенности, основные характеристики для полного понимания сущности каждой из них. Делается вывод, что институт местного самоуправления находится в постоянном совершенствовании и нуждается в дальнейшем изучении.

Ызабеков, Ы. Т. Теоретические основы конституционного статуса муниципального служащего в КР / Ы. Т. Ызабеков. – Текст (визуальный) : электронный // Вестник Жалал-Абадского государственного университета. – 2021. – № 1 (46). – С. 118-122. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45951611> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В данной статье рассматриваются теоретические основы статуса муниципального служащего в Кыргызской Республике (КР) и эволюция конституционных принципов организации местной власти, определяется роль местного самоуправления и муниципальных служащих в осуществлении власти на местах, организационные и правовые основы их деятельности, устанавливаются конституционно-правовые гарантии местных сообществ на самоуправление.

Эсмантович, Е. И. Организационные основы местного управления и самоуправления республики Беларусь / Е. И. Эсмантович, И. И. Эсмантович. – Текст (визуальный) : электронный // Приоритетные направления развития правовой системы общества. Материалы VIII Международной научно-практической конференции. – Гомель : Гомельский государственный университет им. Франциска Скорины, 2020. – С. 231-234. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45737377> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье анализируются теории местного самоуправления: общественная, государственная и дуалистическая. По обзору соотношения местного управления и самоуправления в Республике Беларусь определяется теория местного самоуправления Беларуси. Сделаны некоторые предложения по совершенствованию функционирования местной власти.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Кожевников, О. А. Некоторые вопросы нормативно-правового регулирования правового положения (статуса) контрольно-счётных органов муниципальных образований / О. А. Кожевников. – Текст (визуальный) : электронный // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России 2020 № 2 (86). – С. 82-88. – URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-voprosy-normativno-pravovogo-regulirovaniya-pravovogo-polozheniya-statusa-kontrolno-schyotnyh-organov-munitsipalnyh> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека «КиберЛенинка».

В настоящей статье проведён сравнительно-правовой анализ отдельных положений Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» и Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в части, касающейся контрольно-счётных органов муниципального образования. По итогам указанного анализа были выявлены существенные противоречия в базовых федеральных нормативных правовых актах, регламентирующих правовое положение контрольно-счётного органа муниципального образования, нуждающиеся в корректировке со стороны федерального законодателя в целях повышения уровня единства и системности в правовой регламентации статуса одного из значимых в системе местного самоуправления органов контрольно-счётного органа муниципального образования.

Латыпов, Р. Т. К вопросу о роли межбюджетных трансфертов в муниципальном управлении / Р. Т. Латыпов, А. В. Ручкин, Л. В. Хачёва. – Текст (визуальный) : электронный // Менеджмент и предпринимательство в парадигме устойчивого развития. Материалы IV Международной научно-практической конференции. – Екатеринбург : Уральский государственный экономический университет, 2021. – С. 127-130. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=46636276> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В большинстве муниципальных образований Российской Федерации дополнительными источниками в формировании местных бюджетов являются дотации, субсидии и субвенции из вышестоящих бюджетов. Проанализировав ситуацию, авторы пришли к выводу, что современная модель межбюджетных трансфертов, с одной стороны, способствует развитию, а с другой – препятствует устойчивому социально-экономическому развитию муниципальных образований.

Леонов, С. Н. Финансовые результаты реформы местного самоуправления. Опыт регионов Дальнего Востока / С. Н. Леонов. – Текст (визуальный) : электронный // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2021. – Т. 14. № 6. – С. 160-175. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47506295> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье рассмотрены проблемы и основные результаты 30-летней реформы местного самоуправления, касающиеся позиционирования института местного самоуправления в «вертикали власти», определения структуры его полномочий и прав, а также формирования финансовой базы. Цель работы – определить основные принципы и особенности развития института местного самоуправления и его финансового взаимодействия с государством на примере муниципалитетов крупного макрорегиона, каковым является российский Дальний Восток.

Огородникова, Е. П. Финансовая деятельность органов местного самоуправления / Е. П. Огородникова, К. М. Палаева, Д. А. Филиппова. – Текст (визуальный) : электронный // Парадигмальные установки естественных и гуманитарных наук: междисциплинарный аспект. Материалы XVI Международной научно-практической конференции. В 3-х частях. – Ростов-на-Дону : Издательство ВВМ, 2021. – С. 775-778. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47756288> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В данной статье рассматривается уникальность регулирования финансовой деятельности органов местного самоуправления и освещается их содержание и значение. Финансово-экономическая основа направлена на обеспечение хозяйственной самостоятельности местного самоуправления, которая проявляется в первую очередь в удовлетворении потребностей населения муниципальных образований и создании благоприятных условий его жизнедеятельности. Укрепление позиций и развитие финансово-экономических основ местного самоуправления оказывает существенное влияние на экономическое и финансовое положение в стране в целом.

Тимофеева, А. А. Проблемы формирования финансово-экономической основы местного самоуправления / А. А. Тимофеева, Е. А. Гурьева. – Текст (визуальный) : электронный // Всероссийский юридический форум. Сборник статей Всероссийского юридического форума. – Петрозаводск : Новая наука, 2020. – С. 122-126. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44164070> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье проанализированы проблемы формирования финансово-экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации: территориальная дифференциация доходов муниципальных образований, недостаточность средств для выполнения своих функций, как следствие – зависимость местных бюджетов от центра.

Хаджиев, М. Р. Некоторые аспекты совершенствования бюджетно-налоговой политики / М. Р. Хаджиев, Р. Б. Хапсаев. – Текст (визуальный) : электронный // Естественно-гуманитарные исследования. – 2020. – № 31 (5). – С. 253-257. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44473232> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Необходимость роста уровня самостоятельности бюджетов субъектов РФ сопряжена с дальнейшим совершенствованием бюджетных взаимоотношений между федеральным центром и региональными бюджетами. Такое положение требует разработки современных методов построения бюджетных ресурсов органов власти на основе принципа самостоятельности бюджетов всех уровней. Рассматриваемая проблема формирования бюджетных отношений требует не только новых теоретических разработок, но и действенных практических рекомендаций для налаживания экономически обоснованных бюджетных отношений между федеральным бюджетом и региональными бюджетами.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ И МУНИЦИПАЛЬНАЯ СЛУЖБА

КНИГИ

Овчинников, И. И. Актуальные проблемы муниципального права / И. И. Овчинников, А. Н. Писарев. – Москва : Российский государственный университет правосудия, 2020. – 456 с. – Текст (визуальный) : электронный. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45044360> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В книге анализируются актуальные проблемы муниципального права, связанные как с теоретическими положениями права местного самоуправления, так и с практикой применения и реализации правовых актов, регламентирующих основы местного самоуправления, государственные гарантии и организационно-правовые формы его осуществления, полномочия, ответственность органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной области.

Выпряжкина, И. Б. Теория и практика лидерства в государственной муниципальной службе России / И. Б. Выпряжкина, Е. А. Галий, Л. В. Ершова и др. – Казань : Казанский (Приволжский) федеральный университет, 2021. – 216 с. – Текст (визуальный) : электронный URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44553158> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В монографии представлены теоретические и методологические аспекты анализа лидерства, включающие в себя управленческие модели, рискологический аспект, социальные, психологические и политологические теории и концепции. Исследованы особенности лидерства в системе государственной гражданской и муниципальной службы в Российской Федерации.

СТАТЬИ

Афанасьева, М. П. Конституционно-правовые гарантии равенства доступа к государственной и муниципальной службе / М. П. Афанасьева. – Текст (визуальный) : электронный // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2020. – № 1. – С. 7-10. – Режим доступа: Консультант-Плюс (дата обращения 10.04.2022).

В статье анализируются конституционные проблемы гарантирования равного доступа граждан к государственной службе и другим видам публичной службы. Обосновывается вывод о высоких рисках конституционных деликтов дискриминирующего характера при законодательном регулировании доступа к различным видам публичной службы.

Происходит это в силу того, что одним из наиболее часто используемых методов законодательного регулирования публичной службы является ограничение конституционных прав по смыслу ч. 3 ст. 55 Конституции РФ. Подобные ограничения вызывают желание лиц, чьи права затронуты, к обращению в судебные инстанции.

Бунакова, А. А. Кадровая политика в системе государственной и муниципальной службы: проблемы и пути совершенствования / А. А. Бунакова. – Текст (визуальный) : электронный // Синергия Наук. – 2020. – № 52. – С. 418-422. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44611363> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Статья посвящена проблеме формирования кадровой политики в системе государственной и муниципальной службы. Показаны основные тенденции развития, проблемы реализации кадровой политики и определены основные направления ее совершенствования на примере Администрации Горноуральского городского округа.

Ворошилов, Н. В. Межмуниципальное сотрудничество в России: состояние, проблемы и перспективы развития / Н. В. Ворошилов. – Текст (визуальный) : электронный // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции, прогноз. – 2021. – № 6. – С. 141-1594. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=47506294> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Актуальность исследования особенностей и проблем организации межмуниципального сотрудничества в России обусловлена необходимостью создания благоприятных нормативно-правовых, финансовых и организационных условий для развития различных форм такого сотрудничества, в том числе повышения масштабности распространения, обоснования роли данного управленческого механизма в развитии муниципалитетов. В статье показано, что в настоящее время в России межмуниципальное сотрудничество в основном осуществляется в виде функционирования советов муниципальных образований субъектов РФ, заключения рамочных договоров, соглашений между муниципалитетами о взаимодействии, координации усилий, реализации совместных мероприятий.

Гарифуллина, А. Р. Дефицит квалифицированных кадров в органах местного самоуправления: общетеоретические аспекты / А. Р. Гарифуллина, Л. В. Юн. – Текст (визуальный) : электронный // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2020. – № 3. – С. 3-5. – Режим доступа: КонсультантПлюс (дата обращения 10.04.2022).

В статье рассматриваются актуальные проблемы нехватки муниципальных служащих для замещения должностей в органах местного

самоуправления. Вопросы о деятельности муниципальных служащих получают наибольшую актуальность в последнее время в связи с тем, что появляется все больше квалификационных требований к муниципальным служащим, однако, к большому сожалению, существует так называемая текучка кадров в связи с незаинтересованностью работников в выполнении множества поручений без карьерного роста, а также достаточного материального обеспечения в сфере организации и деятельности муниципальной службы.

Голованова, С. П. Социально-трудовые отношения в учреждениях государственной и муниципальной службы / С. П. Голованова, Ф. А. Гавриков. – Текст (визуальный) : электронный // Актуальные проблемы социально-гуманитарного и научно-технического знания. – 2020. – № 2 (22). – С. 5-8. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42948241> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье проведено исследование социально-трудовых отношений в учреждениях государственной и муниципальной службы, приведены данные о численности служащих, оплате их труда и повышений квалификации.

Гурьянова, О. А. Правовая основа государственной и муниципальной службы / О. А. Гурьянова, Д. Л. Вавилов. – Текст (визуальный) : электронный // Юридический факт. – 2020. – № 113. – С. 10-13. – URL: https://www.elibrary.ru/query_results.asp (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Законы о муниципальном самоуправлении принимаются практически во всех субъектах Российской Федерации. Эти законы общего характера непосредственно связаны с законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации по вопросам местного самоуправления, порядку их реструктуризации и отмены, осуществлению права на законодательную инициативу органами местного самоуправления, правовым актам местного самоуправления и Государственной регистрации сертификатов муниципалитетов. Органы местного самоуправления имеют отдельные от субъектов Российской Федерации государственные полномочия. Соответственно, актуальным является вопрос о пересмотре и, зачастую отмене региональных законов о местном самоуправлении полностью (с учетом требований федерального законодательства).

Зеленцова, С. Ю. Проблемы развития человеческого капитала в системе государственного и муниципального управления в субъектах Российской Федерации / С. Ю. Зеленцова, Н. Р. Хадасевич. – Текст (визуальный) : электронный // Регион: система, экономика, управление. –

2020. – № 2 (49). – С. 111-115. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43142039> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье проанализированы проблемы развития человеческого капитала в системе государственного и муниципального управления в субъектах РФ на основе применения статистического и логического анализа.

Коваль, Е. А. Информационная открытость государственной и муниципальной службы: модель паноптикума / Е. А. Коваль, М. В. Пальчикова. – Текст (визуальный) : электронный // Lex russica (Русский закон). – 2021. – № 8 (165). – С. 70-77. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=43825080> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Статья посвящена исследованию перспектив и нормативных ограничений развития концепции информационной открытости государственной и муниципальной службы. Авторы акцентируют внимание на том, как публичная функция влияет на деятельность государственных и муниципальных служащих не только на службе, но и за ее пределами. Принцип открытости государственной и муниципальной службы в современном обществе обязывает ответственно подходить к любой информации, размещаемой публично в сети Интернет, даже если она не связана со службой. Технологии больших данных, аналитические способности нейросетей позволяют собирать сведения из различных источников и путем сопоставления деанонимизировать их. В результате любой государственный и муниципальный служащий, присутствующий в публичном пространстве, в любой момент может быть подвергнут процедурам общественного контроля.

Комарова, А. А. Кадровая политика в сфере государственной и муниципальной службы / А. А. Комарова. – Текст (визуальный) : электронный // Аллея науки. – 2022. – Т. 1, № 12(51). – С. 627-631. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44741205> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В данной статье рассматривается влияние кадровой политики на эффективность и результативность деятельности организации.

Мегаева, С. В. Совершенствование системы управления государственной и муниципальной службой / С. В. Мегаева, И. Г. Даудов. // Тенденции развития науки и образования. – 2020. – № 60-6. – С. 41-45. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42900193> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье рассматриваются некоторые аспекты кадрового обеспечения устойчивого развития муниципальных образований. Проведенные исследования позволяют утверждать, что необходимо принятие мер по созданию специальной системы кадрового обеспечения муниципальных образований, основанной на комплексной реализации правовых, организационных, управленческих, образовательных, финансово-экономических и других мероприятий.

Найденова, А. Е. Существующие проблемы взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти / А. Е. Найденова, А. С. Архиреева. – Текст (визуальный) : электронный // Научно-электронный журнал Меридиан. – 2021. – № 2 (36). – С. 63-65. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41803626> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Местное самоуправление, которое осуществляется на всей территории нашей огромной стран, является одной из главных основ конституционного строя Российской Федерации. Органы государственной власти призваны оказывать содействие по созданию правовой базы становления и функционирования различных форм национально-культурных автономий на федеральном, региональном и местном уровнях, решению проблем различных национальных общностей. Взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления осуществляется ради достижения общей цели – повышения уровня и качества жизни населения каждого муниципального образования и региона в целом, а также для решения общегосударственных и местных задач. Однако на сегодняшний день взаимодействие двух уровней власти нельзя назвать совершенным. В этом и выражается актуальность данного исследования.

Науменко, Н. С. Ценности и мотивы будущих специалистов государственной и муниципальной службы / Н. С. Науменко. – Текст (визуальный) : электронный // Инноватика в современном мире: опыт, проблемы и перспективы развития. Сборник статей по материалам II Международной научно-практической конференции. – Уфа, 2020. – С. 334-342. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=42860684> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье освещаются проблемы мотивации государственных служащих. Проводится исследование, в котором прослеживаются стимулы, необходимые для закрепления молодых специалистов на службе. Автором предложен комплекс мер, повышающих мотивацию к продолжению службы, обеспечивающих закрепление данной категории на службе в органах власти. Предложены меры решения, которые долж-

ны, положительно повлиять на отношение государственных служащих к собственному развитию, образованию, знаниям.

Петрищева, Е. Г. Кадровый потенциал государственной и муниципальной службы Российской Федерации: статистические оценки / Е. Г. Петрищева. – Текст (визуальный) : электронный // Политика, экономика и инновации. – 2020. – № 4 (33). – С. 1. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44582641> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В данной статье приведен анализ изменения числа государственных и муниципальных служащих Российской Федерации по возрастным группам, стажу работы и уровням управления, а также определены ключевые проблемы развития и совершенствования кадрового аппарата государственной и муниципальной службы.

Пресняков, М. В. Реестр лиц, уволенных с государственной и муниципальной службы в связи с утратой доверия: вопросы эффективности / М. В. Пресняков, С. Е. Чаннов. – Текст (визуальный) : электронный // Журнал российского права. – 2020. – № 10. – С. 168-183. – Режим доступа: КонсультантПлюс (дата обращения 10.04.2022).

В статье рассматривается проблема ведения и использования реестра лиц, уволенных с государственной или муниципальной службы в связи с утратой доверия. Хотя в настоящее время данный реестр активно формируется, перспективы его использования в правоприменительной практике остаются неясными. В частности, законодательно четко не определены правовые последствия включения в данный реестр лиц, совершивших коррупционные правонарушения.

Сопин, К. С. Юридическая ответственность органов местного самоуправления и должностных лиц: вопросы теории и практики / К. С. Сопин, А. С. Архиреева. – Текст (визуальный) : электронный // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 2 (36). – С. 369-371. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41803730> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье рассматриваются виды юридической ответственности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в Российской Федерации в рамках гражданского и административного законодательства. Анализируются теоретические положения исследуемой темы, мнения некоторых видных ученых и правоприменительная практика. Также вносятся предложения по дифференцированию оснований и порядка привлечения юридических лиц к административной ответственности.

Сухоцкая, Е. В. Кадровая политика в системе государственной и муниципальной службы / Е. В. Сухоцкая. – Текст (визуальный) : электронный // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. – 2020. – № 2 (33). – С. 93-97. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=44252725> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

В статье рассмотрена государственная кадровая политика как система регулирования кадровых процессов и отношений в публичном управлении. Определено, что главной задачей государственной кадровой политики на региональном и муниципальном уровнях является обеспечение страны высококвалифицированными кадрами, формирование на этом уровне элиты, способной решать насущные проблемы общества в постоянно меняющихся условиях экономической, политической, социальной и культурной жизни.

Тухватуллина, Н. С. Взаимодействие между видами государственной службы государственной и муниципальной службами / Н. С. Тухватуллина, Т. В. Шитова. – Текст (визуальный) : электронный // Научный электронный журнал Меридиан. – 2020. – № 2 (36). – С. 12-14. – URL: <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=41803609> (дата обращения 10.04.2022). – Режим доступа: Научная электронная библиотека eLIBRARY.RU.

Статья посвящена исследованию принципа взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы Российской Федерации. В статье проводится анализ взаимосвязи муниципальной службы и государственной гражданской службы, которые являются видами публичной службы, выражающейся, в первую очередь, в едином подходе в определении основных элементов статуса муниципального служащего и государственного гражданского служащего.