



ПРАВО НА ТРУД

*Информационный
дайджест*

Амурская областная научная библиотека
им. Н.Н. Муравьева-Амурского

Электронно-ресурсный центр
Сектор правовой информации

ПРАВО НА ТРУД

Информационный дайджест

Благовещенск

2009 г.

От составителя

Право на труд: информ. дайджест / Амур. обл. науч. б-ка им. Н.Н. Муравьева-Амурского, Электронно-ресурсный центр; сост. Н.А. Иванова. – Благовещенск, 2009. – 14 с.

Информационный дайджест «Право на труд» содержит извлечения из Конституции РФ и Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197–ФЗ, постановлений и определений Верховного Суда Российской Федерации, список нормативных и аналитических материалов, содержащих нормы трудового права.

Дайджест предназначен широкому кругу читателей, интересующихся вопросами правового регулирования трудовых отношений.

Все материалы подготовлены с использованием Банка правовых актов НТЦ «Система», справочных правовых систем «КонсультантПлюс» и «Гарант».

Дайджест включает следующие разделы:

- Законодательство и нормативные акты о труде;*
- Право на труд;*
- Правовое регулирование занятости труда в РФ;*
- Гарантии реализации права на труд;*
- Список специальной литературы.*

Составитель: Н.А. Иванова
Ответственный за выпуск: И.В. Дымова
Компьютерная верстка: И.А. Решетникова

Законодательство Российской Федерации о труде

Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесен. Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6–ФКЗ, от 30.12.2008 № 7–ФКЗ) // СПС «Консультант Плюс».

Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197–ФЗ: принят ГД ФС РФ 21.12.2001: по состоянию на 10.11.2009 // СПС «Консультант Плюс».

О занятости населения в Российской Федерации: закон РФ от 19.04.1991 № 1032–1: по состоянию на 03.06.2009 // СПС «Консультант Плюс».

Об утверждении Положения об организации общественных работ: постановление Правительства РФ от 14.07.1997 № 875: по состоянию на 11.01.2007 // СПС «Консультант Плюс».

Об организации работы по содействию занятости в условиях массового высвобождения: постановление Правительства РФ от 05.02.1993 № 99 // СПС «Консультант Плюс».

Право на труд

Важнейшим принципом трудового права признается свобода труда. Этот принцип провозглашен в ст. 37 Конституции РФ и признан международным сообществом. Свобода труда проявляется, прежде всего, в предоставлении возможности человеку свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию.

Конституцией РФ не предусмотрена обязанность трудиться. Каждый гражданин может трудиться в избранной им сфере деятельности или отказаться от участия в труде. В соответствии с Законом РФ от 19 апреля 1991 г. № 1032–1 «О занятости населения в Российской Федерации» незанятость граждан не может служить основанием для привлечения их к административной или иной ответственности. Гражданин может свободно выбирать вид трудовой деятельности: заниматься предпринимательством, работать на основе гражданско-правовых договоров (подряда, поручения, возмездного оказания услуг, авторского договора) или по трудовому договору.

В сфере трудовых отношений свобода труда проявляется, прежде всего, в договорном характере труда и находит отражение в отраслевом принципе трудового права – принципе свободы трудового договора. Единственным основанием возникновения трудовых отношений является соглашение сторон – трудовой договор. Работник обладает свободой расторжения трудового договора.

Каждый человек в России имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой бы то ни было дискриминации и не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда, а также право на защиту от безработицы. Каждый гражданин РФ имеет право на отдых. Человеку, работающему по трудовому договору, гарантируются установленные законом продолжительность рабочего времени, выходные и праздничные дни, оплачиваемый ежегодный отпуск.

Всем работникам гарантируется равенство возможностей, которое обеспечивается установлением льгот и гарантий для отдельных категорий работников, особо нуждающихся в социальной защите в связи с физиологическими особенностями (женщины, несовершеннолетние), состоянием здоровья (инвалиды), социальным статусом (работники с семейными обязанностями), выполнением трудовых обязанностей во вредных или опасных условиях и т.п.

Конституцией РФ признается право на индивидуальные и коллективные трудовые споры с использованием установленных федеральным законодательством способов их разрешения, включая право на забастовку (ст. 37).

Правовое регулирование занятости и труда в Российской Федерации

Государственное регулирование обеспечения занятости и трудоустройства является не только защитой и помощью ищущим работу, но и одним из способов их трудоустройства.

Международный пакт ООН «Об экономических, социальных и культурных нравах» (1966 г.) предусматривает полную, продуктивную и свободно избранную занятость. Декларация прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации говорит (ст. 10) об обеспечении занятости. Законодательство о занятости в настоящее время представляет собой целую систему нормативных актов. В нее входят:

1. Ст. 37 Конституции РФ, предусматривающая право на защиту от безработицы. Важнейшей гарантией этого права являются обеспечение занятости и трудоустройства, право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены.

2. Ст. 23 (п. 1) Всеобщей декларации прав человека ООН (1948 г.) предусматривающая, что каждый человек имеет право на труд, на свободный выбор работы, на справедливые и благоприятные условия труда и защиту от безработицы.

3. Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации» от 19 апреля 1991 г. с последующими изменениями и дополнениями.

4. Постановление Правительства РФ «Об организации общественных работ» от 14 июля 1997 г. Эти рабочие места создают местные органы власти для безработных. Они временные, оплачиваемые, и безработный, занятый на них по его желанию, продолжает числиться безработным и получать пособие по безработице.

6. Положение об организации работ по содействию занятости в условиях массового высвобождения, утвержденное постановлением Правительства РФ от 5 февраля 1993 г.

7. Органы местного самоуправления могут устанавливать и иные критерии, усиливающие социальную защищенность работников в зависимости от особенностей экономики и уровня безработицы в этой местности.

Есть ряд специальных актов: о льготах пострадавшим от Чернобыльской аварии, работникам районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, работникам конвертируемых предприятий ВПК, государственным служащим и другим, содержащих также нормы об обеспечении занятости этих категорий граждан.

Много нормативных актов принято Федеральной службой занятости, находящейся в системе Минтруда России, в том числе акты, разъясняющие применение Закона о занятости. Положение о Федеральной службе занятости предусматривает, что все органы занятости действуют на основе этого Положения.

В системе российского законодательства о занятости населения находятся и международно-правовые акты по данной проблеме, ратифицированные Россией.

В конвенциях и рекомендациях международной организации труда много внимания уделено вопросам занятости. Так, Конвенция международной организации труда № 122 (1964 г.) «О политике в области занятости»; Конвенция и Рекомендация международной

организации труда (1948 г.) «О службе занятости» и другие были использованы нашим законодателем в Законе РФ «О занятости населения в Российской Федерации» при формулировке политики государства в области занятости и других его положений.

В системе законодательных актов о занятости центральным, определяющим содержание института правового регулирования занятости и трудоустройства, является Закон РФ «О занятости населения в Российской Федерации». Он состоит из семи глав и 39 статей.

В главе I «Общие положения» (ст. 1–7) даются понятия «занятость», «кто считается занятым», «безработного», «подходящая и неподходящая работа; закреплена государственная политика (принципы) в области занятости, разграничены полномочия в этой области Федерации, ее субъектов и органов местного самоуправления.

Глава II «Права граждан в области занятости» (ст. 8–11) закрепляет право граждан на выбор места работы, профессию, на профессиональную подготовку и переподготовку, на трудоустройство, на профессиональную деятельность за границей.

Глава III «Гарантии государства в области занятости» (ст. 12–13) устанавливает общие гарантии реализации права на труд и специальные гарантии для отдельных категорий населения, в том числе квотирование (бронирование) рабочих мест для инвалидов, молодежи и других граждан, нуждающихся в специальной защите.

Глава IV «Регулирование и организация занятости населения» (ст. 14–24) предусматривает организацию работы службы занятости по трудоустройству граждан, переподготовку и организацию общественных работ для безработных в качестве их дополнительной социальной поддержки.

Главы V–VII предусматривают участие работодателей в обеспечении занятости, в том числе уплату ими взносов в фонд занятости, закрепляют социальные гарантии, порядок выплаты пособий по безработице, компенсации и другой материальной помощи безработным, устанавливают контроль и ответственность за нарушение Закона.

При характеристике главы. VI следует учитывать Федеральные законы от 7 августа 2000 г. «О порядке установления размеров стипендий и социальных выплат в Российской Федерации», от 10 января 2003 г. «О внесении изменений и дополнений в Закон Российской Федерации «О занятости населения Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам финансирования мероприятий по содействию занятости населения».

Закон о занятости помогает высвобождаемым работникам, а также лицам, впервые ищущим работу, и другим категориям безработных в подыскании работы, а организациям в подборе необходимых кадров.

Закон о занятости урегулировал отношения граждан со службой занятости и отношения этой службы с работодателями, установил определенную социальную защищенность безработных и материальную помощь им.

Занятость – это деятельность граждан, связанная с удовлетворением личных и общественных потребностей, не противоречащая законодательству Российской Федерации и приносящая, как правило, им заработок, трудовой доход. Она означает фактическую реализацию права на свободу труда. Гражданин имеет исключительное право распоряжаться своими способностями к производительному и творческому труду. Принуждение к труду запрещено, в том числе и как средство обеспечения трудовой дисциплины. Оно возможно лишь в случаях, особо установленных законодательством. Так, не считается нарушением запретов работа, требуемая на основании военной службы, а также в условиях чрезвычайных обстоятельств, и работа при отбывании наказания по приговору суда, выполняемая под надзором соответствующих государственных органов. Незанятость не может быть основанием для правовой ответственности. Реализация принципа свободы труда – это свободный, добровольный акт гражданина. Он может и не реализовывать данное право, но от этого он не теряет его и в любое время может пожелать его осуществить.

Конституция РФ не обязывает трудоспособного гражданина трудиться; она запрещает принудительный труд, подчеркивает, что труд свободен. Понятие «занятые» шире понятия «работники».

Занятыми считаются граждане:

1) работающие по трудовому договору, в том числе выполняющие работу за вознаграждение на условиях полного либо неполного рабочего времени, а также имеющие иную оплачиваемую работу (службу), включая сезонные, временные работы, за исключением общественных работ (кроме граждан, участвующих в общественных работах и указанных в п. 3 ст. 4 настоящего Закона);

2) зарегистрированные в качестве индивидуальных предпринимателей;

3) занятые в подсобных промыслах и реализующие продукцию по договорам;

4) выполняющие работы по договорам гражданско-правового характера, предметами которых являются выполнение работ и оказание услуг, в том числе по договорам, заключенным с индивидуальными предпринимателями, авторским договорам, а также являющиеся членами производственных кооперативов (артелей);

5) избранные, назначенные или утвержденные на оплачиваемую должность;

6) проходящие военную службу, альтернативную гражданскую службу, а также службу в органах внутренних дел; Государственной противопожарной службе, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы;

7) проходящие очный курс обучения в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования и других образовательных учреждениях, включая обучение по направлению федеральной государственной службы занятости населения (далее – органы службы занятости);

8) временно отсутствующие на рабочем месте в связи с нетрудоспособностью, отпуском, переподготовкой, повышением квалификации, приостановкой производства, вызванной забастовкой, призывом на военные сборы, привлечением к мероприятиям, связанным с подготовкой к военной службе (альтернативной гражданской службе), исполнением других государственных обязанностей или иными уважительными причинами;

9) являющиеся учредителями (участниками) организаций, за исключением учредителей (участников) общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов, объединений юридических лиц (ассоциаций и союзов), которые не имеют имущественных прав в отношении этих организаций.

Безработными признаются трудоспособные граждане, которые не имеют работы и заработка, зарегистрированы в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, ищут работу и готовы приступить к ней. При этом в качестве заработка не учитываются выплаты выходного пособия и сохраняемого среднего заработка гражданам, уволенным из организаций (с военной службы) независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности в связи с ликвидацией организации либо сокращением численности или штата работников организации. Бомжи не готовы трудиться, поэтому не считаются безработными.

Пенсионер, который хочет работать и ищет работу, не признается безработным, так как считается нетрудоспособным и имеет доход в виде пенсии.

Регистрация безработных проводится органами занятости по их месту жительства при предъявлении паспорта, трудовой книжки (а для впервые ищущих работу – справки с места жительства) и других документов (о специальном образовании, квалификации, среднем заработке за последние три месяца).

Безработными могут быть и впервые ищущие работу, и уволенные с производства, и демобилизованные из Вооруженных Сил, и молодежь по окончании учебного заведения. Гражданин признается безработным со дня предъявления им необходимых документов. Решение об этом орган занятости должен принять не позднее 10 дней со дня предъявления документов, если в течение 10 дней со дня регистрации невозможно было предоставить ему подходящую работу.

Акты МОТ признают безработным лицо, не имеющее работы, ищущее ее и готовое к ней приступить. Следовательно, у нас ныне в несколько раз больше безработных, чем зарегистрированных.

Не признаются безработными граждане:

- не достигшие 16-летнего возраста;
- которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости, в том числе досрочно, либо пенсия, предусмотренная п. 2 ст. 32 Закона о занятости, либо пенсия по старости или за выслугу лет по государственному пенсионному обеспечению;
- отказавшиеся в течение 10 дней со дня их регистрации в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы от двух вариантов подходящей работы, включая работы временного характера, а впервые ищущие работу (ранее не работавшие) и при этом не имеющие профессии (специальности) – в случае двух отказов от получения профессиональной подготовки или от предложенной оплачиваемой работы, включая работу временного характера. Гражданину не может быть предложена одна и та же работа (профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации по одной и той же профессии, специальности) дважды;
- не явившиеся без уважительных причин в течение 10 дней со дня их регистрации в целях поиска подходящей работы в органы службы занятости для предложения им подходящей работы, а также

не явившиеся в срок, установленный органами службы занятости для регистрации их в качестве безработных;

- осужденные по решению суда к исправительным работам без лишения свободы, а также к наказанию в виде лишения свободы;
- представившие документы, содержащие заведомо ложные сведения об отсутствии работы и заработка, а также представившие другие недостоверные данные для признания их безработными;
- перечисленные в ст. 2 Закона о занятости.

Государство проводит политику содействия реализации прав граждан на полную, продуктивную и свободно избранную занятость.

Обеспечение занятости – это комплекс социально-экономических и юридических гарантий, способствующих борьбе с безработицей, реализации всеми желающими своего права на труд, помощь нуждающимся в содействии при подыскании работы и трудоустройстве. Сама политика государства по обеспечению полной занятости является важнейшей гарантией реализации права граждан на труд теми, кто хочет его реализовать как самое жизненно важное право. Эта политика создаст и право граждан на обеспечение занятости и содействие в трудоустройстве. Стимулирование занятости должно происходить в первую очередь за счет расширения производства, создания новых рабочих мест, а также увеличения различных договорных форм труда (с неполным рабочим временем, временных работ и др.).

Конституция РФ объявила Российское государство социальным, законодательство которого гарантирует гражданам социально-экономические права, а политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В соответствии со ст. 25 Всеобщей декларации прав человека и ст. 11 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах стратегической целью социального государства является гарантирование права человека на такой жизненный уровень, который необходим для поддержания здоровья и благосостояния его самого и членов его семьи. Указанные принципы в нынешних условиях остаются провозглашенными целями развития, программой на будущее.

Закон о занятости закрепляет право граждан на обеспечение занятости и трудоустройство. Это сложное право, включающее в себя ряд более простых прав, т.е. возможностей получить определенное социальное благо. Данное право в свою очередь является важнейшей гарантией реализации свободы труда, права на труд.

Гарантии реализации права на труд

Гарантии реализации права граждан на труд являются и гарантиями занятости. Они закреплены ст. 2 Закона о занятости. Государство гарантирует гражданам, постоянно проживающим на территории Российской Федерации:

- свободу выбора вида занятости, в том числе работу с различными режимами труда (например, с неполным рабочим временем);
- бесплатное содействие в подборе подходящей работы и трудоустройстве со стороны федерального органа занятости;
- предоставление организациями в соответствии с их заранее поданными заявками подходящей работы выпускникам учебных заведений на период не менее трех лет;
- бесплатное обучение новой профессии (специальности), повышение квалификации в системе органов службы занятости или по их направлению в иных учебных заведениях с выплатой стипендии;
- компенсацию материальных затрат в соответствии с законодательством при направлении на работу в другую местность по предложению органа службы занятости;
- возможность заключения срочных трудовых договоров на участие в оплачиваемых общественных работах, организуемых с учетом возрастных или иных особенностей граждан;
- правовую защиту от необоснованного увольнения.

Таким образом, указанные правовые, экономические и организационные условия (т.е. гарантии) обеспечения занятости, реализации права на труд закреплены законодательством. Ряд нормативных актов предусматривает дополнительные гарантии обеспечения занятости, трудоустройства, т.е. реализации свободы труда, права на труд для некоторых категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите.

Список специальной литературы

Андряхина, А.М. Защита трудовых прав граждан: практ. пособие / А.М. Андряхина, К.О. Гущина. – М.: Дашков и К, 2008 // СПС «Консультант Плюс».

Анисимов, Л.Н. Трудовой договор: права и обязанности сторон / Л.Н. Анисимов. – М.: Деловой двор, 2009 // СПС «Консультант Плюс».

Анишина, В.И. Свобода труда или право на труд? / В.И. Анишина, Ю.Г. Попонов // Журн. рос. права. – 2007. – № 4. – С. 86–96.

Бызова, М. Право на труд или исправление? / М. Бызова // Законность. – 2009. – № 2. – С. 46.

Виговский, Е.В. Правила по охране труда. Аттестация рабочих мест / Е.В. Виговский // Трудовое право. – 2009. – № 6. – С. 100–106.

Виговский, Е.В. Спать спокойно с Трудовым кодексом. Ответственность за нарушения трудового законодательства / Е.В. Виговский // Трудовое право. – 2009. – № 5. – С. 63–80.

Вострецова, О.А. Правовые последствия отказа в приеме на работу / О.А. Вострецова // Трудовое право. – 2009. – № 4. – С. 13–18.

Гаврюшенко, П.И. Особенности реализации конституционного права на труд в условиях военной службы / П.И. Гаврюшенко // СПС «Консультант Плюс».

Глухов, Е.А. Право на труд или обязанность трудиться / Е.В. Глухов // СПС «Консультант Плюс».

Гусов, К.Н. Ответственность по российскому трудовому праву: Научно-практическое пособие / К.Н. Гусов, Ю.Н. Полетаева. – М.: Велби, 2008 // СПС «Консультант Плюс».

Дуденкова, М.Б. Круг лиц, подлежащих обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний / М.Б. Дуденкова // Трудовое право. – 2009. – № 6. – С. 118–120.

Ершова, Е.А. Трудовое право в России / Е.А. Ершова. – М.: Статут, 2007 // СПС «Консультант Плюс».

Жумабаев, К.А. Принципы и формы организации труда осужденных к лишению свободы / К.А. Жумабаева // СПС «Консультант Плюс».

Заплатина, И.С. Нормативно-правовые основы трудового законодательства для пожилых граждан РФ / И.С. Заплатина // СПС «Консультант Плюс».

Колосовский, А.В. Ответственность за необоснованный отказ при приеме на работу / А.В. Колосовский // Трудовое право. – 2009. – № 3. – С. 69–78.

Лушников, А.М. Право работника на охрану труда: новые подходы / А.М. Лушников // СПС «Консультант Плюс».

Миронов, В.И. Проблемы применения норм трудового права в условиях экономического кризиса / В.И. Миронов // Трудовое право. – 2009. – № 6. – С. 69–78.

Муравьев, С. О праве на труд / С. Муравьев // СПС «Консультант Плюс».

Решетникова, А. Теоретические и практические аспекты регулирования права на труд / А. Решетникова, С. Мыца // СПС «Консультант Плюс».

Сапфирова, А.А. Некоторые вопросы защиты законных интересов работников и работодателей / А.А. Сапфирова // Трудовое право. – 2009. – № 6. – С. 114–117.

Симонов, В.И. Гарантии реализации трудовых прав работников в публично-правовом производстве / В.И. Симонов // Трудовое право. – 2009. – № 5. – С. 32–40.

Сосна, Б. Право на труд и его судебная защита / Б. Сосна, А. Решетникова, И. Ротару // СПС «Консультант Плюс».

Сутягин, А.В. Справочник практикующего юриста по трудовому праву / А.В. Сутягин, В.А. Ершов, И.А. Толмачев – М.: ГроссМедиа, 2008 // СПС «Консультант Плюс».

Терешкович, С.В. Некоторые вопросы, связанные с реализацией военными служащими права на труд / С.В. Терешкович // СПС «Консультант Плюс».

Устинова, С.А. Снижение заработной платы. Мнение эксперта / С.А. Устинова // Трудовое право. – 2009. – № 6. – С. 5–8.

Ушакова, Л. Увольнение в кризисный период / Л. Ушакова, Е. Грива, М. Малыгина // Трудовое право. – 2009. – № 5. – С. 11–18.

Якимова, И.С. Прекращение трудового договора: практические аспекты / И.С. Якимова // Трудовое право. – 2009. – № 6. – С. 67–74.



**Амурская областная научная библиотека
им. Н. Н. Муравьева-Амурского**

Тел, факс: (4162) 37-28-18

**E-mail: aonb@tsl.ru
www.lib.amur.ru**